



๒๕ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ตอบข้อหารือการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๑๒๑
ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า จังหวัดอุดรดิตถ์ได้ขอหารือเกี่ยวกับสิทธิในการรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุกรณีผู้สูงอายุที่เคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปัจจุบันได้หมดวาระแล้ว ต่อมาได้มีพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา (๑) การจ่ายเงินทุนเลี้ยงชีพประกอบระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๔ ในระเบียบนี้ “ทุนเลี้ยงชีพ” หมายความว่า เงินที่สมาชิกรัฐสภามีสิทธิได้รับจากกองทุนเป็นรายเดือนเมื่อสมาชิกภาพสิ้นสุดลง ซึ่งจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่าบุคคลดังกล่าวได้รับสวัสดิการจากหน่วยงานของรัฐอันมีลักษณะต้องห้าม ตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาว่า ความเห็นของจังหวัดถูกต้อง หรือไม่ อย่างไร

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่ากระทรวงมหาดไทยพิจารณาข้อหารือแล้วมีความเห็นว่า หลักการและเหตุผลในการตราพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อตอบแทนคุณงามความดีและความเสียสละแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาซึ่งสมาชิกภาพได้สิ้นสุดลง สมควรให้มีกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาดังกล่าว โดยตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้มีกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา ในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาและตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันกำหนดให้กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินจำนวน ๗ ประเภท ซึ่งรวมทั้งเงินทุนระเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและเงินที่สมาชิกรัฐสภาส่งเข้ากองทุนในอัตราที่คณะกรรมการกำหนดประกอบกับตามมาตรา ๑๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่บริหารกองทุนตามระเบียบและมติของคณะกรรมการ และตามข้อ ๒๖ ของระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา ว่าด้วยการบริหารค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การอนุมัติการเบิกจ่ายเงิน การจ่ายเงิน การจัดหาผลประโยชน์และการจ่ายเงินช่วยเหลือกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้สมาชิกรัฐสภาต้องส่งเงินเข้ากองทุนเป็นประจำทุกเดือน โดยการหักเงินประจำตำแหน่งในอัตราตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่เกินร้อยละห้าของเงินประจำตำแหน่งและตามข้อ ๒๗ ของระเบียบเดียวกัน กำหนดให้เมื่อสมาชิกรัฐสภาได้สิ้นสุดสมาชิกภาพ ให้สมาชิกรัฐสภานั้นมีสิทธิได้รับเงินทุนเลี้ยงชีพ

/-เป็นรายเดือน...

เป็นรายเดือน ตามหลักเกณฑ์และอัตราตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ เมื่อพิจารณาจากกฎหมายและระเบียบดังกล่าวแล้วเห็นว่า กองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาโดยมีสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้บริหารกองทุนและกองทุนดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือในการเลี้ยงชีพของผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาซึ่งมีลักษณะเช่นเดียวกับการรับเงินบำนาญตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เมื่อตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิจะได้รับเงินเบี้ยยังชีพว่า จะต้องไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงินบำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำหรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ ยกเว้นผู้พิการและผู้ป่วยเอดส์ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงฟังเป็นที่ยุติว่า ผู้สูงอายุดังกล่าวได้รับเงินทุนเลี้ยงชีพเป็นรายเดือนตามพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๖ ถือได้ว่าเป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดซึ่งหน่วยงานของรัฐจัดให้เป็นประจำรายเดือน จึงขาดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมควร ชื่นเงิน)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร/โทรสาร ๐ ๗๕๖๑ ๑๘๙๙ , ๐ ๗๕๖๒ ๒๔๓๗



ที่ มท ๐๘๑๐.๖ /ว ๑๒๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๖๐

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เลขที่ ๐๔๔๘

วันที่ ๒๐ ม.ค. ๒๕๖๐

เรื่อง ตอบข้อหารือการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

ด้วยจังหวัดอุดรธานีได้ขอหารือเกี่ยวกับสิทธิในการรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุกรณีผู้สูงอายุที่เคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปัจจุบันได้หมดวาระแล้ว ต่อมาได้มีพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา (๑) การจ่ายเงินทุนเลี้ยงชีพ ประกอบระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๔ ในระเบียบนี้ “ทุนเลี้ยงชีพ” หมายความว่า เงินที่สมาชิกรัฐสภามีสิทธิได้รับจากกองทุนเป็นรายเดือนเมื่อสมาชิกภาพสิ้นสุดลง ซึ่งจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่าบุคคลดังกล่าวได้รับสวัสดิการจากหน่วยงานของรัฐอันมีลักษณะต้องห้าม ตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้อง หรือไม่ อย่างไร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า กระทรวงมหาดไทยพิจารณาข้อหารือแล้วมีความเห็นว่า หลักการและเหตุผลในการตราพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อตอบแทนคุณงามความดีและความเสียสละแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาซึ่งสมาชิกภาพได้สิ้นสุดลง สมควรให้มีกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาดังกล่าว โดยตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้มีกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา ในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาและตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันกำหนดให้กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินจำนวน ๗ ประเภท ซึ่งรวมทั้งเงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและเงินที่สมาชิกรัฐสภาส่งเข้ากองทุนในอัตราที่คณะกรรมการกำหนดประกอบกับตามมาตรา ๑๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่บริหารกองทุนตามระเบียบและมติของคณะกรรมการ และตามข้อ ๒๖ ของระเบียบคณะกรรมการกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา ว่าด้วยการบริหารค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การอนุมัติการเบิกจ่ายเงิน การจ่ายเงิน การจัดหาผลประโยชน์และการจ่ายเงินช่วยเหลือกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้สมาชิกรัฐสภาต้องส่งเงินเข้ากองทุนเป็นประจำทุกเดือน โดยการหักเงินประจำตำแหน่งในอัตราตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่เกินร้อยละห้าของเงินประจำตำแหน่งและตามข้อ ๒๗ ของระเบียบเดียวกันกำหนดให้เมื่อสมาชิกรัฐสภาผู้ได้สิ้นสุดสมาชิกภาพ ให้สมาชิกรัฐสภาผู้นั้นมีสิทธิได้รับเงินทุนเลี้ยงชีพเป็นรายเดือน

/- ตามหลักเกณฑ์...

ตามหลักเกณฑ์และอัตราตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ เมื่อพิจารณาจากกฎหมายและระเบียบดังกล่าวแล้วเห็นว่า กองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา โดยมีสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้บริหารกองทุน และกองทุนดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือในการเลี้ยงชีพของผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภาซึ่งมีลักษณะเช่นเดียวกับการรับเงินบำนาญตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เมื่อตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงิน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิจะได้รับเงิน เบี้ยยังชีพว่า จะต้องไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงินบำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ ยกเว้นผู้พิการและ ผู้ป่วยเอดส์ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงฟังเป็นที่ยุติว่า ผู้สูงอายุรายดังกล่าวได้รับเงินทุนเลี้ยงชีพ เป็นรายเดือนตามพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๖ ถือได้ว่าเป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือ สิทธิประโยชน์อื่นใดซึ่งหน่วยงานของรัฐจัดให้เป็นประจำรายเดือน จึงขาดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิจะได้รับเบี้ยยังชีพ ผู้สูงอายุ ตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธนา ยันตรโกวิท)

รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิต

โทร ๐ ๙๐๐๐ - ๒๒๔๑ - ต่อ ๔๑๓๓ ๔๑๓๕ ,

โทรสาร ต่อ ๔๑๐๓